

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА

ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – БУРГАС ПРЕЗ 2025 ГОДИНА



**БУРГАС
2026**

8000 гр. Бургас, ул. „Александровска“ № 101
тел.: 056/806 061, факс: 056/806 061
e-mail: office@bs-adc.justice.bg

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

УВОД

I. Кадрова обезпеченост

1. Съдии
2. Служители

II. Професионална квалификация

III. Анализ на правораздавателната дейност

1. Дела за разглеждане – несвършени, постъпили и общо за разглеждане
2. Решени дела по същество
3. Прекратени дела
4. Свършени в срок дела
5. Несвършени дела в края на периода
6. Основни причини за несвършени в тримесечен срок дела
7. Обжалвани и протестирани дела
8. Натовареност на съда
9. Щатна натовареност
10. Действителна натовареност

IV. Сграден фонд, техническа и софтуерна обезпеченост

V. Инициативи на съда

VI. Бюджетно-финансова дейност

VII. Проверки от Инспектората към Висш съдебен съвет

VIII. Дисциплинарна отговорност

IX. Заключение

Годишният отчетен доклад за дейността на Административен съд - Бургас за 2025 г. е изготвен от административния ръководител – председател на съда в изпълнение на разпоредбата на чл.93, ал., т.13 от Закона за съдебната власт и в съответствие с изискванията за съставянето му, за прилагането на закона и за дейността на административните съдилища, приети с решение на Комисията по правни въпроси на Висш съдебен съвет. В доклада са използвани статистическите данни от отчетите за дейността на Административен съд - Бургас за 2023 г., 2024 г. и 2025 г. в цифрово и процентно съотношение.

Съдебният район на Административен съд – Бургас съвпада със съдебния район на Окръжен съд – Бургас, като в същия са включени съдебните райони на Районен съд – Бургас, Районен съд – Поморие, Районен съд – Несебър, Районен съд – Карнобат, Районен съд – Айтос, Районен съд – Царево, Районен съд – Малко Търново и Районен съд – Средец.

И през 2025 година магистратите и съдебните служители от Административен съд - Бургас с постоянство продължиха да надграждат дейността по прилагането на основните стратегически цели и приоритети и конкретните мерки за подобряване работата на съда.

Следва да се отбележат усилията на ръководството и съдиите по отношение на срочното разглеждане и приключване на административните дела въпреки увеличения обем на постъпления.

Основната част на доклада е отчет на правораздавателната дейност на съда. В последователни раздели са изнесени статическите данни за постъпили, разгледани и свършени производства, обособени като дела първа инстанция и касационни дела.

Разгледана е и кадровата, и материално-техническа обезпеченост на съда през 2025 г.

I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

1. Съдии.

Утвърдената щатна численост на Административен съд – Бургас, включваща съдии и съдебни служители към 31.12.2025 г. е 61 щатни бройки, от които 18 съдии, в това число 1 (един) административен ръководител – председател, 1 (един) заместник на административния ръководител – заместник-председател, 16 (шестнадесет) съдии и 43 съдебни служители.

Към 31.12.2025 г. от 18 щата за съдии, заети са 16.

С решение по протокол № 23, т. 12 от 15.07.2025 г. на Съдийска колегия на Висш съдебен съвет бе повишен в длъжност „съдия“ във Върховен административен съд, съдия Румен Йосифов, който встъпи в изпълнение на длъжността на 21.07.2025 г.

След приключване на обявена конкурсна процедура за първоначално назначаване, с решение по протокол № 23, т. 11.15.3 от 15.07.2025 г., считано от 11.08.2025 г. встъпи в изпълнение на длъжността „съдия“ в Административен съд – Бургас, съдия Николай Диамандиев.

Въпреки изразено отрицателно писмено становище, както от ръководството на съда, така и от съдиите, със свое решение по протокол № 25/16.10.2025 г. Пленума на Висш съдебен съвет съкрати 1 (една) щатна бройка за „заместник на административния ръководител – заместник-председател“. Предложението бе на Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на Висш съдебен съвет, като не за първи път кадровиците пренебрегват становището на съдиите от съда, взето на Общо събрание.

Със заповед № РД-08-428 от 16.10.2025 г. на и.ф.председателя на Върховен административен съд, считано от 17.10.2025 г. бе прекратено командироването в съда на Нася Япаджиева – съдия в Районен съд – Поморие.

Считано от 05.11.2025 г. със заповед № РД-08-45/03.11.2025 г. на и.ф.председателя на Върховен административен съд бе прекратено командироването в съда на Валери Събев – съдия в Районен съд Несебър.

И през отчетния период продължи командироването на Христо Христов – съдия от Административен съд – Бургас в Административен съд – Сливен. След направено предложение от председателя на Административен съд – Сливен с

решение по протокол № 36, т. 5.1 от 09.12.2025 г. съдия Христов е назначен на длъжността „заместник на административния ръководител – заместник-председател“ на Административен съд – Сливен. На 05.01.2026 г. съдия Христов встъпи в изпълнение на длъжността.

Юридическият стаж на съдиите от Административен съд – Бургас, по смисъла на Закона за съдебната власт, към 31.12.2025 г. е както следва:

- Даниела Драгнева 25 години и 6 месеца;
- Лилия Александрова 29 години и 10 месеца;
- Галина Радикова 34 години и 4 месеца;
- Златина Бъчварова 28 години и 8 месеца;
- Павлина Стойчева 27 години и 8 месеца;
- Христо Христов 36 години и 8 месеца;
- Диана Ганева 28 години и 1 месец;
- Веселин Енчев 25 години и 4 месеца;
- Атанаска Атанасова 25 години и 7 месеца;
- Марина Николова 20 години и 8 месеца;
- Веселин Белев 27 години и 5 месеца;
- Йовка Бъчварова 26 години и 6 месеца;
- Яна Колева 29 години и 7 месеца;
- Нели Стоянова 24 години и 9 месеца;
- Константин Григоров 17 години и 10 месеца;
- Тодор Икономов 12 години и 10 месеца;
- Николай Диамандиев 13 години и 10 месеца.

В съда няма обособени отделения, поради което разпределението на делата в обособените и утвърдени от Общото събрание на съдиите групи се извършваше между всички съдии.

През по голямата част от 2025 г. в Административен съд – Бургас заседават 19 (деветнадесет) еднолични административни състава, като от 17.10.2025 г. те са 18 (осемнадесет), а от 05.11.2025 г. – 17 (седемнадесет) състава. В съда са обособени и 6 (шест) тричленни касационни състави

засадаващи по ЗАНН, ЗСПЗЗ, ЗИНЗС, ЗМВР, чл.306 АПК, и като първоинстанционни състави по делата, образувани по оспорване на общи административни актове, подзаконовни нормативни актове и в други случаи, предвидени в закон.

От съдиите се дават седмични дежурства по двама от тях, по предварително изготвен и утвърден месечен график.

2. Служители.

Щатната численост на съдебните служители в Административен съд - Бургас е 43, които са изцяло заети към 31.12.2025 г.

По направено предложение от Комисия „Съдебна администрация“ и с решение по протокол № 13 от 08.04.2025 г. на Съдийската колегия на Висш съдебен съвет бяха съкратени 1 (една) щатна бройка за длъжността „съдебен статистик“ и 1 (една) щатна бройка за длъжността „връзки с обществеността“. Като мотиви за съкращаването комисията посочва оптимизиране на щатната численост на съдебната администрация, както и това че натовареността на съда е под средната, което не отговоря на статистическите данни. Не беше взето в предвид и че съотношението съдии/съдебни служители в Административен съд – Бургас е най-ниското сред всички административни съдилища. За тези бройки многократно през годините е искано да бъде обявен конкурс и/или трансформация, но от Комисия „Съдебна администрация“, не се даде нужното разрешение. Същевременно при подготовката на това решение ръководството на съда не беше уведомено и не се предостави възможност да защити необходимостта от тези бройки, като за него се узна при приемането му.

През 2025 г. 4 (четири) съдебни служители придобиха право на пенсия за осигурителен стаж и възраст. С един от тях съда се раздели считано от 02.06.2025 г. с останалите трима, считано от 01.09.2025 г.

След изразено писмено съгласие на Комисия „Съдебна администрация“ и със заповед на председателя на съда бе обявен конкурс за заемане на свободните щатните бройки. След проведената конкурсна процедура са назначени двама съдебни служители на длъжност „съдебен деловодител“, назначен бе и съдебен

служител на длъжност съдебен архивар на основание чл.138, ал.2 от Правилника за администрацията в съдилищата и чл.343, ал.2 от Закона за съдебната власт, чрез преместване. Считано от 01.09.2025 г. бе назначен и съдебен служител на длъжност „чистач“, с което всички щатни бройки за съдебни служители на съда за заети.

Съотношението между съдии и съдебните служители според заетата щатна обезпеченост на Административен съд - Бургас е 18 съдии и 43 съдебни служители или 1:2,39. За поредна година това съотношение продължава да бъде най-ниското в страната, в сравнение с останалите административни съдилища. Недостатъчната кадрова обезпеченост е въпрос, на който непрекъснато се обръща внимание в предходните годишни доклади, като се отбелязва, че проблемът е обвързан с необходимостта от пълна административна обезпеченост на щатните бройки за съдии, които правораздават в Административен съд – Бургас. Заради ниското съотношение между броя на съдебните служители спрямо броя на съдиите, ръководството на съда е в невъзможност да обезпечи еднаквото приложение на заложения екипен принцип на работа - един деловодител и един секретар да работят с по двама съдии. Това обстоятелство има за последица неравномерна натовареност на самите деловодители и съдебни секретари не само в съда, но и съотнесено със служителите в другите административни съдилища, като липсват качествени механизми за нейното компенсирание, наличните такива като оперативна самостоятелност на административния ръководител на органа на съдебната власт на практика е не работещ.

За поредна година недостатъчния брой на съдебни служители води до ангажирането им с редица допълнителни функции, излизаци от обхвата на заеманата длъжност, като обезпечаване защитата на личните данни, сигурността на информацията, осигуряването и контрола на безопасни условия на труд в съда и др. Повечето от тези функции не са самоцелни, а се осъществяват в изпълнение на вторичното право на Европейския съюз, което е толкова детайлно по съдържание, че неотменно ангажира все повече времеви и трудов ресурс, като изисква и все повече детайлни познания в тези материи, до степен да обосновава необходимостта от включване на нови, самостоятелни длъжности в

администрацията на всяка една държавна структура, включително и в съдилищата. Това обосновава и необходимостта от преразглеждане на Единния класификатор на длъжностите в администрацията на съдилищата и включване на нови длъжности в него от страна на Висш съдебен съвет.

Установеният принцип на екипност при изпълнение на служебните функции в съда, в конфигурация - съдия, съдебен помощник, съдебен деловодител и съдебен секретар е доказал преимуществото на положителните си страни, поради което по желание на магистратите ще продължи да бъде прилаган и през следващия отчетен период.

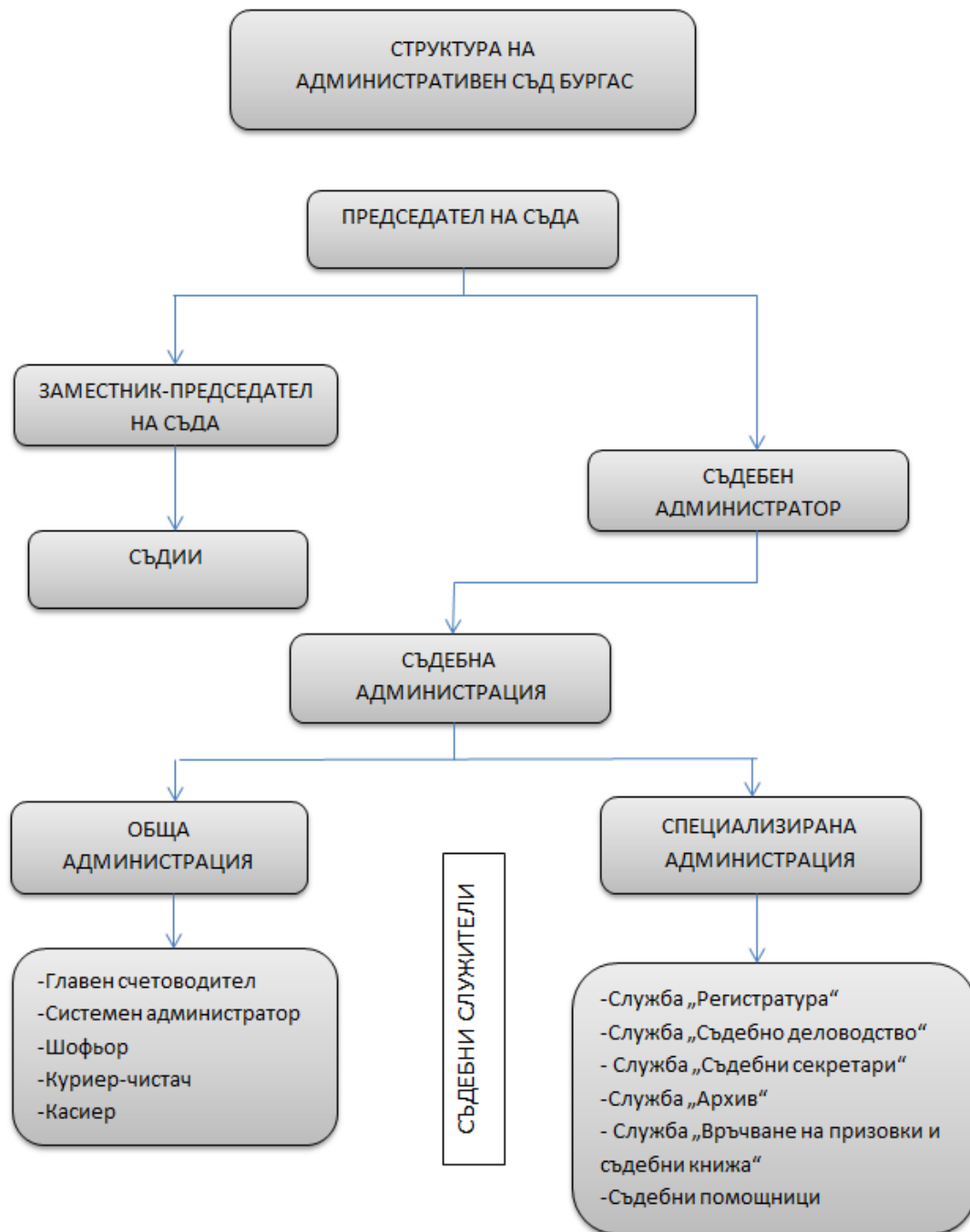
Наред с изложеното, Административен съд - Бургас продължава да отстоява позицията на товареността на всеки служител на национално равнище да се измерва обективно по броя дела, тежестта на делата, която следва да бъде обвързана с коефициента за тежест на делото, с броя страни в производството, които всеки деловодител и секретар обработва за година, вместо по броя съдии, които обслужва. Това ще позволи по-равномерното разпределение на щатната численост и постигане на единни норми за товареност на служителите в администрацията на административните съдилища и би се приело с удовлетворение и съгласие от тях.

В рамките на утвърдената численост от Висш съдебен съвет съдебната администрация е структурирана по оптимален начин. В условията на електронизация и бързо, и непрекъснато променящо се законодателство към администрацията се поставят все по-големи изисквания и се вменяват множество нови задължения в различни области. За създаване на условия за взаимна заменяемост при отсъствие на даден служител са предприети мерки от ръководството, като се възлагат допълнителни задачи на конкретни служители.

През месец ноември на 2025 г. бяха атестирани 39 съдебни служители, всички с оценка „отличен“. Повишени в ранг бяха седем съдебни служители.

През периода на съдебната ваканция за ефективно изпълнение на служебните си задължения, съдебните служители в Административен съд – Бургас са ползвали платен годишен отпуск, по график съобразен с нормалното протичане на работния процес в съда.

Организационната и управленска органиграма, показва взаимовръзките между ръководството и отделните административни звена в съда. Утвърдената организационна структура съответства на нормативно определените функции в ПАС и позволява изпълнение на целите на съда – фиг. 1.



II. ПРОФЕСИОНАЛНА КВАЛИФИКАЦИЯ.

Повишаването на квалификацията на съдиите и съдебните служители се осъществява по линия на Националния институт на правосъдието, проекти на Висшия съдебен съвет, Върховния административен съд, Европейската мрежа за съдебно обучение (EMCO), Правната академия (ERA) и регионални обучения.

1. Участие на магистрати и съдебни служители в обучения през 2025г.

Новоназначените съдебни служители преминаха първия етап от „Въвеждащо обучение за новоназначени съдебни служители“ (дистанционната често от комбинирано обучение), организирано от НИП в периода 15.09 - 09.11.2025 г. Предстои участието им в присъствената част от обучението.

В обучение на тема „Практическо приложение на Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения“, в периода 11-12.11.2025 г., организирано от НИП в гр.София, участие взе Теодора Колева – съдебен помощник.

В организираното от Административен съд – Варна регионално обучение на 14.11.2025 г., съвместно с НИП на тема „Производства за обезщетения – основни моменти и спорни въпроси от съдебната практика. Промени в нормативната уредба ДВ бр. 63/01.08.2025 г. – участие взеха съдиите Даниела Драгнева, Яна Колева, Тодор Икономов, Нели Стоянова и Николай Диамандиев.

В периода от 06.11.2025 г. до 07.11.2025 г. съдия Марина Николова взе участие в обучение на тема „Практически санокси за преюдициални запитвания със специфичен фокус върху ценностите на съюза, застъпени в чл. 2 от ДЕС. Регламент (ЕС) 2016/679 относно защитата на личните данни и принципа на примата“. Обучението е организирано от НИП.

В уебинар на 20.11.2025 г., организиран от НИП на тема: „Малозначителност на деянието и разграничение с маловажни случаи на престъпления“ се включиха съдебните помощници Мария Динева, Йоана Лукова и Петя Колева.

В края на годината на 21.11.2025 г., Административен съд - Бургас съвместно с Национален институт на правосъдието организира обучение на тема: „Практически предизвикателства и правни изисквания при валидирането на квалифицирани електронни подписи в електронни документи“. В обучението взеха участие голяма част от колектива на съда.

III. АНАЛИЗ НА ПРАВОРАЗДАВАТЕЛНАТА ДЕЙНОСТ

Считано от 03.07.2024 г. с решение на Общото събрание на съдиите от Административен съд – Бургас бе извършено изменение на определените групи дела, по които се извършваше разпределението на делата. И през 2025 г. делата се разпределяха по групи, които са съобразени с това да бъде постигната равномерна по тежест и брой дела натовареност на един съдия.

Натовареността на всички съдии е 100 процента, включително на административния ръководител и неговия заместник. През 2024 г. бе намалена натовареността на съдия Колева, като с решение на Общото събрание на съдиите, проведено на 08.10.2025 г. се взе решение, считано от 13.10.2025 г. на съдия Колева да бъде увеличена натовареността на 80 %, а от 01.02.2026 г. на 100 %, както и да бъде включена в графика за дежурствата.

Поради наблюдаване на добри резултати продължава зануляването в Централизираната система за разпределение на делата да се извършва в края на месец януари, през следващата календарна година. Технически случайното разпределение на делата се извършва от съдебни служители на длъжност „съдебен помощник“, като преди това делата се образуват от председателя или заместник-председателя по утвърден график. За разпределението на делата Административен съд – Бургас използва уеб базираната система за случайно разпределение на делата, предоставена от Висш съдебен съвет, като се спазва поредността на постъпването им.

И през 2025 г. продължи успоредното използване на САС „Съдебно деловодство“ и ЕДИС (Единна деловодна информационна система). И през изминалата година продължи надграждането на системата ЕДИС, извършваха се чести актуализации за нейното усъвършенстване.

Към 31.12.2025 г. групите, по които се извършва разпределението на делата в Административен съд – Бургас са единадесет, както следва:

ПЪРВА група „Ревизионни актове и митнически актове“:

1.ЗДДС (ревизионни актове, актове за прихващане и възстановяване);

2.Закон за митниците;

3.Закон за корпоративното подоходно облагане;

4.Закон за данъка върху доходите на физическите лица, ЗОДФЛ (отменен), ревизионни актове за ЗОВ, Закон за управление на средствата от европейските структури и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ);

27.Закон за марките и географските означения, Закон за патентите, Закон за промишления дизайн.

50.Закон за защита на конкуренцията (без чл. 51), Закон за Комисията за финансов надзор, Закон за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране, Закон за публичното предлагане на ценни книжа, Закон за прилагане на мерките срещу пазарните злоупотреби с финансови инструменти. Кодекс за застраховането, Закон за електронните съобщения.

ВТОРА група „ЗОДОВ и ПУП“:

20.ЗОДОВ;

37.ЗУТ-ПУП, Закон за устройство и застрояване на Столична община, КПИИ.

ТРЕТА група „Здравно осигуряване, земеделие, нормативни актове“:

11.Закон за здравното осигуряване (включително разноски за лечение);

22.Закон за подпомагане на земеделските производители;

26.Закон за предотвратяване и установяване конфликт на интереси, Закон за защита от дискриминация, Закон за защита на личните данни;

31.Закон за подземните богатства, Закон за защитените територии, Закон за опазване на земеделските земи, Закон за опазване на околната среда,

Закон за културното наследство, Закон за биологичното разнообразие, Закон за управление на отпадъците, Закон за енергетиката, Закон за радиото и телевизията;

39.Подзаконови нормативни актове, Закон за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление – тричленни състави.

5.Закон за местните данъци и такси;

12.Закон за здравето (НЕЛК, ЦЕЛК е други);

35.Закон за държавната собственост – конкурси, Закон за общинската собственост – конкурси, търгове и конкурси по други закони, Закон за нотариусите и нотариалната дейност (чл.12, ал.4), Закон за частните съдебни изпълнители (чл.11, ал.2);

38.Закон за кадастъра и имотния регистър, ЗУТ – разрешения за строеж.

ЧЕТВЪРТА група „Държавни служители, бежанци, КСО и други. Незаконно строителство и отчуждавания.“:

3.Закон за убежището и бежанците;

16.Закон за отбраната и въоръжените сили на РБ, Закон за МВР, Закон за държавния служител, Закон за съдебната власт, Закон за достъп и разкриване на документи и за обявяване на принадлежност на български граждани към държавна сигурност и разузнавателните служби на БНА, Закон за защита на класифицираната информация, Закон за ДАНС;

17.Закон за висшето образование, Закон за развитието на академичния състав в РБ.

9.Кодекс за социално осигуряване;

10.Закон за интеграция на хората с увреждания, Закон за социално подпомагане, Закон за семейни помощи за деца, Закон за закрила на детето;

15.Закон за чужденците в РБ, Закон за влизането, пребиваването и напускането на РБ на гражданите на ЕС и техните семейства;

25.Искове административни дела – чл.256-257АПК, чл.128, ал.1, т.7 АПК, чл.128, ал.2 АПК, чл.292 АПК, обезщетения на държавни служители;

28.Закон за държавните резерви и военновременните запаси, Закон за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица, Закон за защита на потребителите, Закон за обезщетяване на собственици на одържавени имоти, Закон за защита на конкуренцията (само чл. 51), Закон за обществените поръчки;

29.Кодекс на труда, Закон за здравословни и безопасни условия на труд, Закон за камарата на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране, Закон за лова и опазване на дивеча (в т.ч. чл. 7, ал.8), Закон за физическото възпитание и спорта, Закон за туризма.

34.Закон за държавната собственост – отчуждавания, Закон за общинската собственост – отчуждавания;

36.Закон за устройство на територията – незаконно строителство; всички други извън посочените в групи 37 и 38.

ПЕТА група „Други по ДОПК и ЗАДС“:

6.Закон за акцизите и данъчните складове, Закон за възстановяване на надвнесен акциз върху употребявани автомобили;

7.ДОПК (всичко друго извън посочените по-горе ревизионни актове, АПВ, и посочените в група 8 чл.75 и чл.121 ДОПК);

49.ДОПК – други частни административни, чл.127ж от ДОПК, частни административни дела по: Закона за защита на конкуренцията, Закона за Комисията за финансов надзор, Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране, Закона за публичното предлагане на ценни книжа, Закона за прилагане на мерките срещу пазарните злоупотреби с финансови инструменти, Кодекса за застраховането, Закона за електронните съобщения..

ШЕСТА група „ПАМ, ЗМСМА, наеми и други“:

30.Закон за автомобилните превози, Закон за водите, Закон за измерванията, Закон за пътищата, Закон за рибарството и аквакултурите, Закон за юридическите лица с нестопанска цел, Закон за лекарствените продукти в хуманната медицина – всички лицензи, регистрации и разрешителни, ПАМ по

всички закони, както и всички други дела, които не са посочени изрично в други групи;

32.Закон за местното самоуправление и местната администрация, Закон за администрацията и други, които не могат да бъдат квалифицирани;

33.Закон за държавната собственост – наеми, Закон за общинската собственост – наеми и други спорове по ЗДС и ЗОС, различни от отчуждавания и конкурси;

41.В частта „първоинстанционни по ЗСПЗЗ и ЗВСГЗГФ“, без други касационни (ЗСПЗЗ).

СЕДМА група наименование „Процес относно процеса, ЗДвП, боеприпаси“, без изпълнението по чл.294-298 АПК и чл.304 АПК:

14.Закон за българските лични документи, Закон за гражданската регистрация (без принудителни административни мерки); Закон за българското гражданство (чл. 35, ал. 4, само частни);

18.Закон за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия, Закон за движение по пътищата, Закон за частната охранителна дейност, ЗИНЗС (без принудителни административни мерки);

21.Закон за достъп до обществена информация;

23.В частта „чл.19 АПК, чл.54, ал.5 АПК, чл.56, ал.4 АПК, чл.103, ал.3 АПК, чл.197-202 АПК, чл.272, ал.2 АПК и други производства, касаещи процес относно процеса“, без изпълнението по чл.294-298 АПК и чл.304 АПК.

23.В частта „294-298 АПК“;

40.чл.304 АПК.

ОСМА група „Бързи“:

8.чл.75 ДОПК и чл.121 ДОПК;

24. Частни административни дела – чл.60, ал.4 АПК; чл.166, чл.250 АПК; чл.297, ал.4 АПК.

ДЕВЕТА група „Изборен кодекс“:

19.Изборен кодекс.

ДЕСЕТА група „КАТ и частни“

42.ЗАНН; КАТ;

47.Частни КАНД

ЕДИНАДЕСЕТА група „Други касационни“:

43.ЗАНН: КФН, НЗОК, МЗ;

44.ЗАНН: НАП, АДФИ, Агенция „Митници“, ДНСК;

45.ЗАНН: КРС, СЕМ, КХ, КЗП, ДАДРВВЗ, КСДискриминация, ДАНС, Патентно ведомство, ДАЯР, ДАМТН, КЗЛД, Агенция за закрила на детето, Министерство на културата, КЕВР;

46.ЗАНН: ДИТ, ДКСБТ, ИААА, БАБХ, МВР, Общини, ИАРА, МОСВ, Сметна палата, РИОСВ, РДГ, Здравна инспекция и други КАНД, които не са изрично посочени в други групи;

48.Възобновяване на КАНД.

ДВНАДЕСЕТА група „Касационни и частни административни дела“

41.Други касационни /ЗСПЗЗ/; Касационни по чл.72, ал.4 ЗМВР

46.чл.281 ЗИНЗС;

47.КАД;

51.Касационни по чл.285 от Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража (ЗИНЗС).

Административен съд – Бургас разглежда като първа инстанция жалби и протести срещу индивидуални и общи административни актове и подзаконовни нормативни актове, преимуществено по Закона за митниците, Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, Закона за движение по пътищата, Закона за местните данъци и такси, Закона за устройство на територията, Закона за кадастъра и имотния регистър, Закона за държавния служител, Закона за Министерство на вътрешните работи, Закон за достъп до обществена информация, Закона за общинската собственост, Закона за местното

самоуправление и местната администрация, искове по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди, Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража. Същевременно продължават да са налице и единични производства по закони уреждащи по специфична материя, а именно по Закона за културното наследство, Закона за камарите на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране, Закона за туризма, Закона за водите, Закона за отбраната и въоръжените сили на РБългария, Закона за висшето образование и много други закони и подзаконови нормативни актове.

Като касационна инстанция съда разглежда жалбите против решения, определения и разпореждания на районните съдилища по дела, образувани срещу наказателни постановления, издадени от държавните органи по Закона за административните нарушения и наказания, както и по някои специални закони като Закона за Министерството на вътрешните работи, Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, Закона за горите и земите от горския фонд и Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража.

Висящите дела в началото на отчетния период са 772 броя, от които първоинстанционни са 583 и 189 касационни дела, като за сравнение в началото на 2024 г. висящите са 749, от които първоинстанционни 522 и 227 касационни дела. За 2023 г. данните са както следва - 496 дела, от които 410 първоинстанционни и 86 касационни дела. Следва да се има предвид, че определен брой дела, като за началото на отчетния период е 772 бр., се пренасят като неприключили за разглеждане през следващата година. Броят дела е близък по стойност с висящите в началото на отчетния период на 2024 г. и по висок от този за 2023 г.

При така посоченото по-горе кадрово обезпечение от съдии и съдебни служители през изминалата 2025 г. в Административен съд – Бургас общия брой на делата за разглеждане е 3397, представени в съотношение на броя на дела за разглеждане в предходните периоди, дела имат следното изражение в табличен и графичен вид:

ГОДИНА	2023 г.	2024 г.	2025 г.
ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ	3011	3163	3397



Разделени на първоинстанционни и касационни както следва:

Година	Първоинстанционни	касационни
2023	2165	846
2024	2190	973
2025	2529	868

Образуваните дела през отчетната 2025 година са 2625 бр., за сравнение през изминалите два периода за 2024 г. са 2414 бр., а за 2023 г. са 2515 бр. Както и в образуваните дела, логично и в делата за разглеждане се наблюдава тенденция в повишаване и на постъпленията, и на общия брой дела за разглеждане.

ГОДИНА	2023	2024	2025
ОБРАЗУВАНИ ДЕЛА	2515	2414	2625



Посочените образувани дела за 2025 г. се разпределят, както следва:

Първоинстанционни дела – 1946 бр., от които:

- Жалби срещу подзаконовни нормативни актове – 12 бр.
- ДОПК и ЗМ – 145 бр.
- ЗУТ и ЗКИР – 183 бр.
- ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ – 1 бр.
- КСО и ЗСП – 374 бр.
- ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 143 бр.
- ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм – 63 бр.
- Искове по АПК – 263 бр.
- Дела по чл. 304 АПК – 9 бр.
- Други административни дела – 479 бр.
- Частни административни дела – 274 бр.

Касационни дела – 679 бр., от които:

- Административно- наказателни дела – 563 бр.
- Други касационни дела – 116 бр.

По изнесените данни можем да отбележим ръст в образуваните дела, като първоинстанционните за 2025 г. са 1946 бр., за 2024 г. те са 1668 бр., а за 2023 г. 1755 бр.дела. Увеличението за отчетния период в сравнение с 2024 г. е 278 бр. дела и в сравнение с 2023 г. - 191 бр. дела. При касационните дела се наблюдава спад в образуваните дела, като за 2025 г. те са с 67 бр. по-малко от 2024 г. и с 81 бр. по-малко от 2023 г.

Отчитаме повишаване в постъплениемто на дела по КСО и ЗСП, които за 2025 г. са 374 бр., за 2024 г. са 289 бр., а за 2023 г. - 160 бр.

Повишаване се наблюдава и в делата в група ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм, като данните за трите периода са както следва: за 2025 г. са постъпили 63 бр., за 2024 г. и за 2023 г. са по 45 бр.

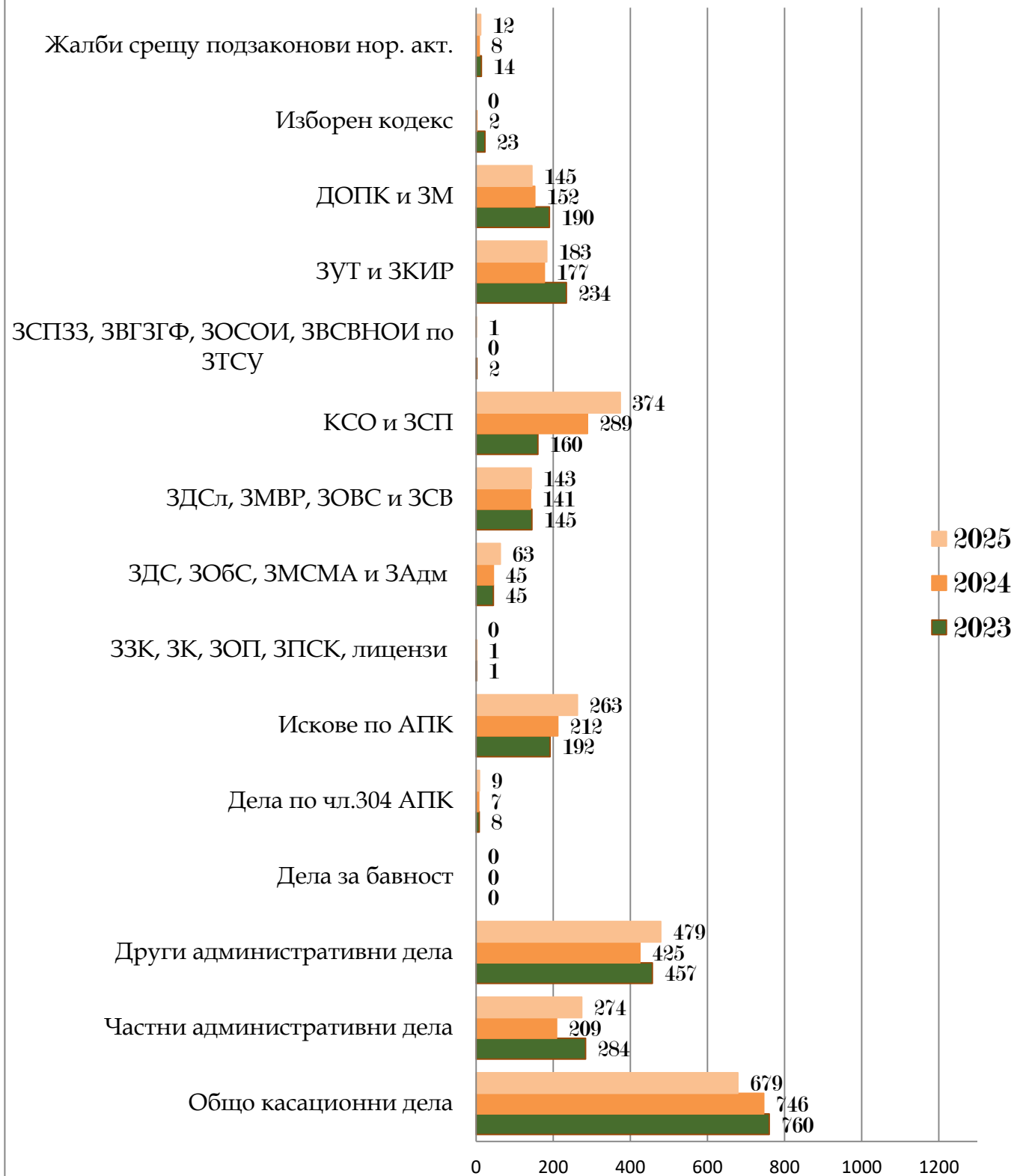
Увеличение отчитаме и при Исковете по АПК – през 2025 г. са образувани 263 бр. дела, през 2024 г. те са 212 бр. дела, а през 2023 г. - 192 бр. дела.

Не на последно място са и образуваните дела по група „Други административни дела“, по която принципно отчитаме висок брой, като за 2025 г. броя е 479 дела, за 2024 г. – 425 бр. дела и за 2023 г. – 457 бр.дела.

И през 2025 г. продължи създалата се вече практика за провеждане на процедурата по чл.227, ал.3 от Закона за съдебната власт. Броят на делата за отчетния период е 83, като не само съдии от Административен съд – Ямбол бяха командировани, но и от Административен съд – Пловдив и от Административен съд - Сливен да разглеждат и решават дела в Административен съд – Бургас. През отчетната година определените съдии по тези дела от Административен съд – Ямбол и Сливен също се отведоха от разглеждането им, което доведе до провеждане на нова процедура, като са определени съдии от Административен съд – Варна за разглеждането на тези дела.

Новообразуваните дела за 2025 г. по категории, ведно с данните за новообразуваните дела от предните два отчетни периода 2024 г. и 2023 г. в табличен вид по категории, са както следва:

Новообразувани дела по категории за периода 2023- 2025 г.



За поредна година може да се отбележи, че политическата нестабилност в страната, оказва влияние върху работата на всички администрации и като краен резултат и върху постъпването на дела в съдилищата. Въпреки това обаче тази година можем да отчетем повишени стойности в натовареността на съда и увеличен брой за издавани административни актове, във всяка една сфера на обществения живот.

При сравнителния анализ на трите отчетни периоди можем да заключим, че се наблюдава осезаема разлика в броя на делата за разглеждане като в сравнение с делата за разглеждане през 2024 г. увеличението през 2025 г. е с 234 бр. дела, а през 2023 г. увеличението е с 386 бр. дела.

Кумулираните средства от държавни такси през отчетния на 2025 г. е 58 142 лева (29 727,53 евро), за 2024 г. сумата е 55 400,18 лева (28 325,66 евро), а за 2023 г. 75 063 лева (38 379,10 евро), като тази разлика се дължи най-вече на броя образувани дела по ЗУСЕФСУ през съответната година, по които дела държавната такса се определя спрямо материалния интерес.

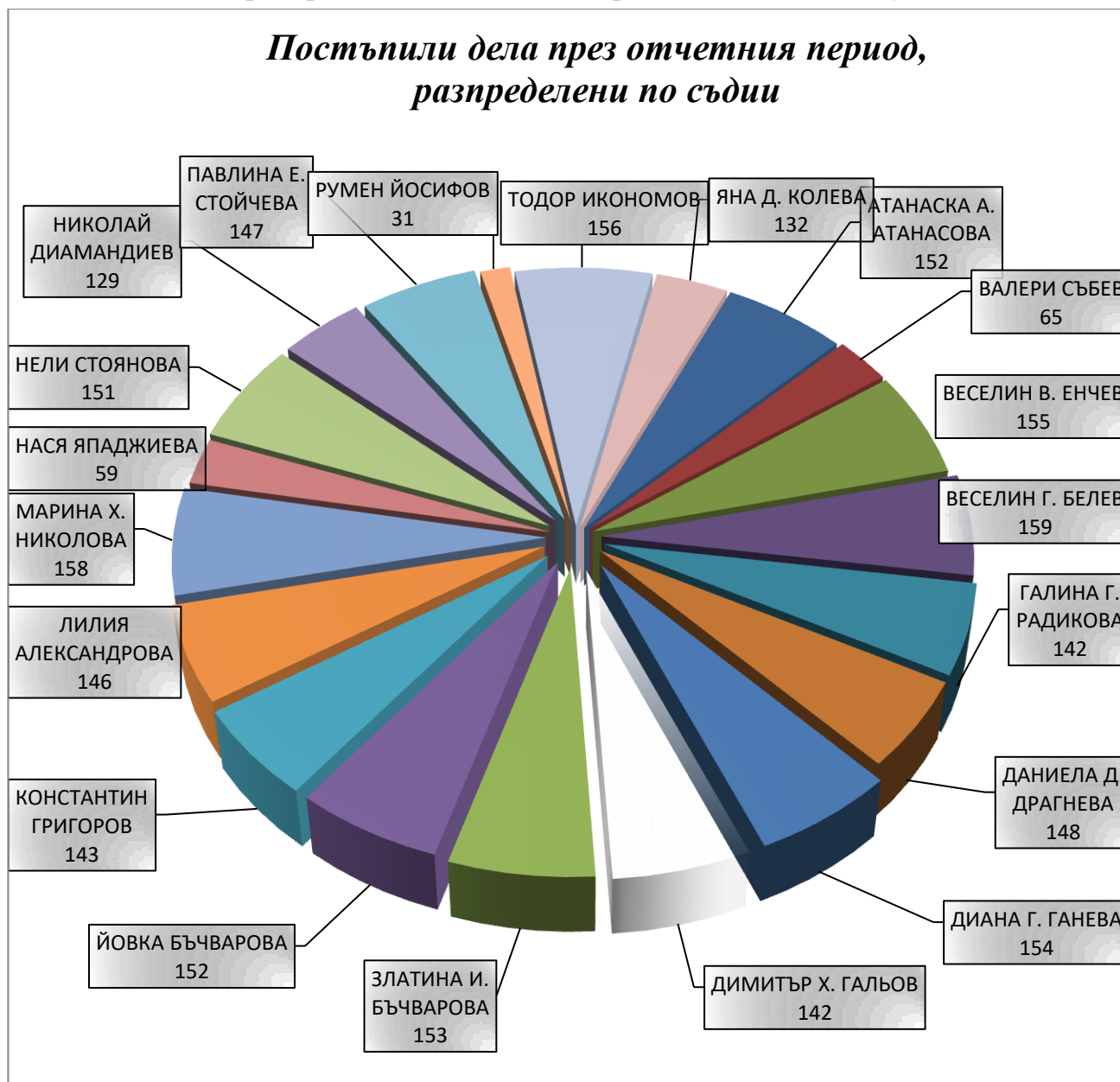
Броят дела за разглеждане е непостоянна величина, която през всеки отчетен период се влияе от множество социални, политически, обществено-икономически и често правни фактори, като за поредна година размерът на този показател е повлиян от политическата обстановка в страната и света, като това важи и за предходните два отчетни периода.

Общият брой новопостъпили дела за 2025 г., разпределени по съдии и според разглеждането им (бързи) и (всички останали), са както следва:

<i>Съдия</i>	<i>По дежурство</i>	<i>Всички останали</i>	<i>общо</i>
Атанаска Атанасова	14	138	152
Валери Събев	4	61	65
Веселин Енчев	20	135	155
Веселин Белев	22	137	159
Галина Радикова	6	136	142
Даниела Драгнева	18	130	148
Диана Ганева	24	130	154
Димитър Гальов	11	131	142
Златина Бъчварова	19	134	153
Йовка Бъчварова	18	134	152
Константин Григоров	6	137	143
Лилия Александрова	15	131	146
Марина Николова	22	136	158
Нася Япаджиева	6	53	59
Нели Стоянова	16	135	151

Николай Диамандиев	12	117	129
Павлина Стойчева	18	129	147
Румен Йосифов	1	30	31
Тодор Икономов	22	134	156
Яна Колева	7	125	132
<i>средни стойности</i>	<i>14,05</i>	<i>119,65</i>	<i>133,7</i>

Разликата в натовареността на съдиите се дължи, както на непредвидимия брой дела по дежурство, така и на различния брой дни, през които всеки съдия е бил изключен от разпределение, ползвайки различен по вид отпуск.



Броят на новопостъпилите дела отнесен към действително правораздавалите магистрати за 2025 г., дава следните данни за натовареността на съда – при средногодишен щат на работещи съдии 18 (включващ командировани от съда и командировани в съда съдии) и 2 529 първоинстанционни дела, един съдия е получил по 140,5 дела на година. Този показател в сравнение с миналия отчетен период на 2024 г. се е увеличил с 13 дела на съдия.

Свършени дела

Свършените дела за 2025 г. са 2 604 броя, като статистически в проценти е 76,66 % от общия брой на делата за разглеждане, в таблицата са посочени процентните съотношения и за останалите два сравнителни периода.



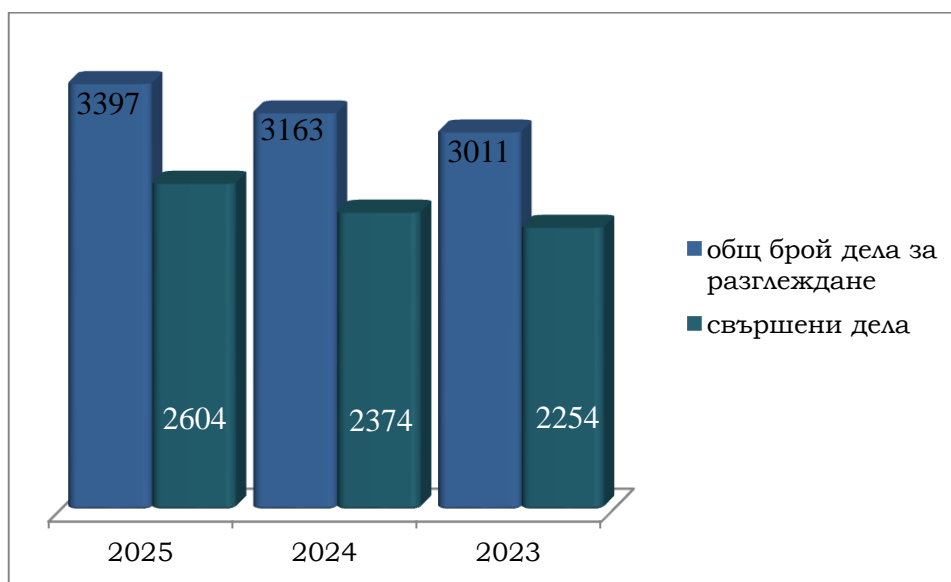
Както е коментирано и в предходните отчетни доклади, този резултат трудно би могъл да бъде повишен, поради технологичната пауза в края на годината, дължаща се на коледните и новогодишни празници и свързаното с тях забавяне процеса на работата на повечето администрации. Той е в резултат и на нарастване броя на образуваните дела през последния месец от годината, когато

Отчетен доклад на Административен съд – Бургас за 2025 г.

в съдилищата липсва фактическа възможност за администриране, разглеждане и приключването им.

Година	общ бр. за разгл.	Свършени дела	% съотношение
2025	3397	2604	76,66 %
2024	3163	2374	75,06%
2023	3011	2254	74,86%

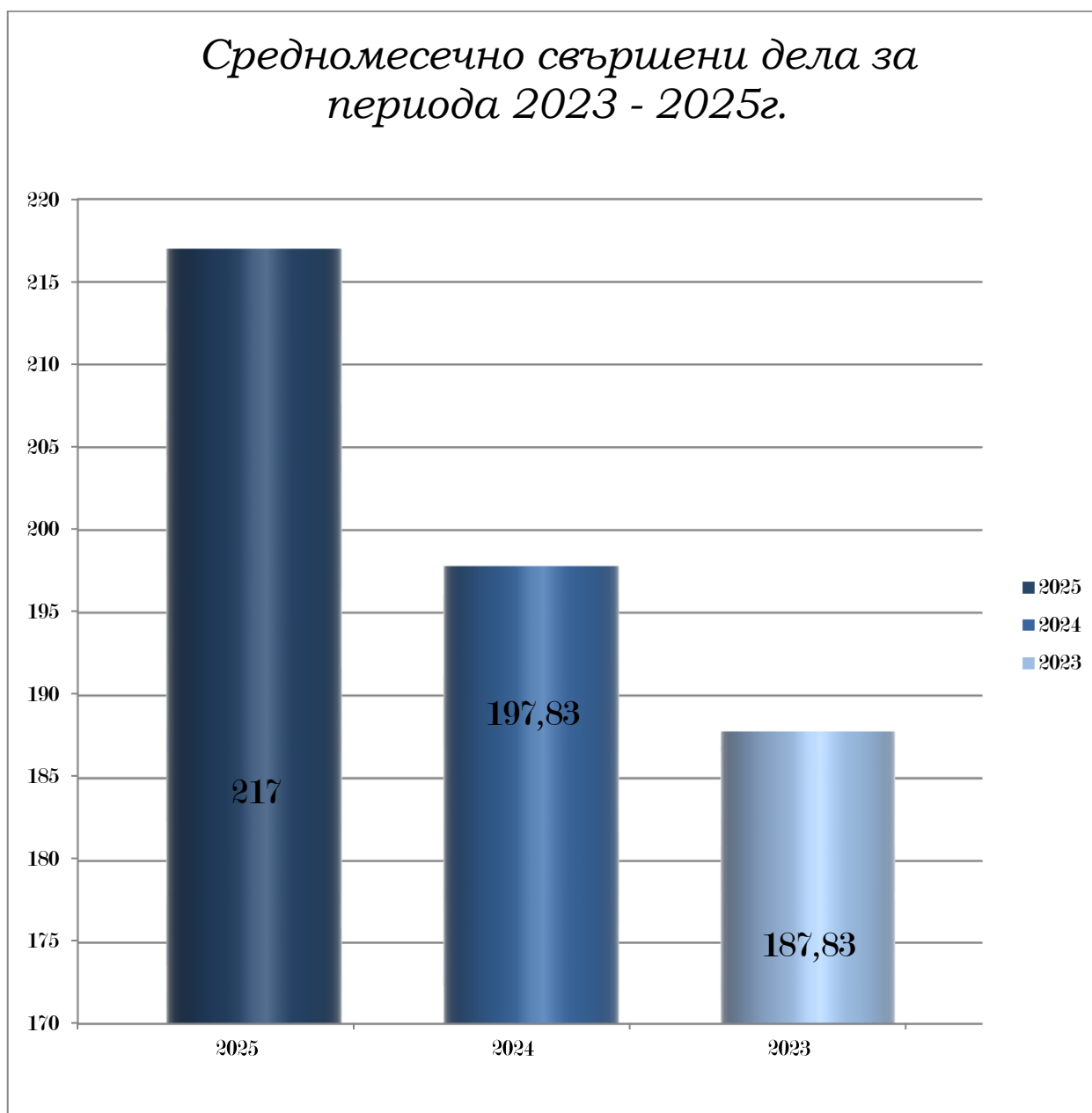
Графично данните имат следното изражение:



Видно от графиката и таблицата процентното съотношение на броя на свършените дела остава трайна величина спрямо общия брой дела за разглеждане и за трите периода.

Средно месечно свършените дела за 2025 г. са 217 бр., което е с 19 бр. дела повече от 2024 г. и с 29 бр. повече от 2023 г.

Свършените първоинстанционни дела за 2025 г. са 1 845 бр., за 2024 г. те са 1 594 бр., а за 2023 г. - 1638 бр. дела. В сравнение с двата предходни периода отчитаме нарастване в броя на свършените първоинстанционни дела.



През 2025 г. при средногодишен щат (включващ командировани от съда и командировани в съда съдии) 18 съдии, един съдия е постановил средно 102,5 първоинстанционни акта и 42,16 касационни акта, т.е. общия брой на решени дела на съдия за периода е 145 дела. За поредна година следва да отбележим висока ефективност на съдийския състав.

Свършени касационни дела

Броят на свършените касационни дела за 2025 г. е 759, като от тях 643 са административнонаказателни и 116 са други касационни дела. Средно месечен брой на свършените касационни дела е 63 дела. Като в процентно съотношение общо за разглеждане делата за 2025 г. са 868 бр., като от тях 87,44 % са свършените дела.

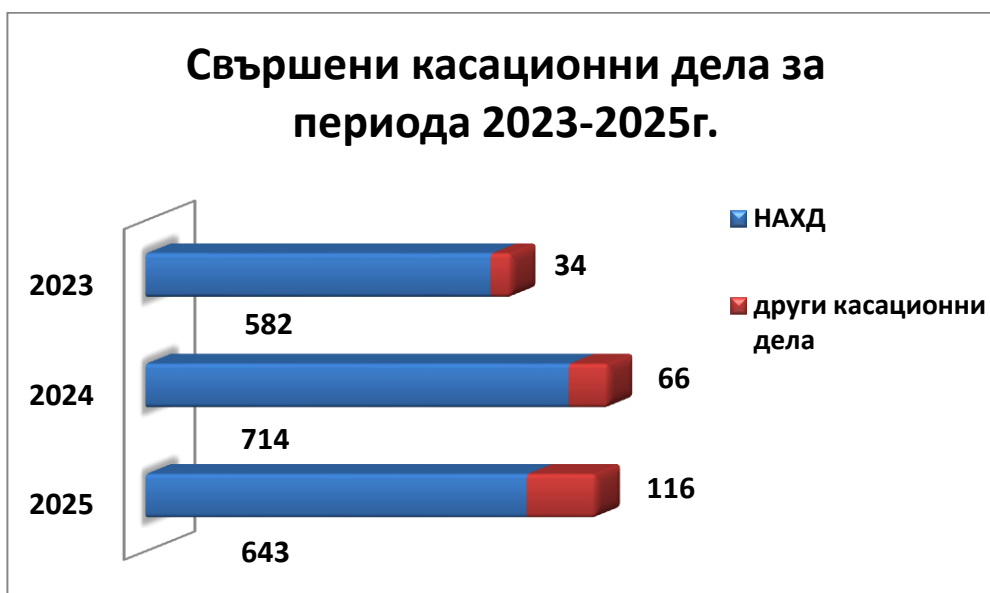
През отчетния период на 2024 г. са свършени 780 дела, от които 714 бр. са административнонаказателни и 66 бр. са други касационни дела. Месечно броя на свършените дела е 65. Общо за разглеждане през периода са 972 дела, като 78,11 % от тези дела са свършени.

Според данните за 2023 г. свършените дела са 616 бр., от които 582 бр. са административнонаказателни и 34 броя други касационни. Средно месечен брой на свършени касационни дела е 51,3. През 2023 г. общия брой за разглеждане на касационни дела е 846 дела, като 72,81% са свършени.

Към края на отчетния период на 2025 г. останалите несвършени дела е 109 бр. Следва да се отбележи, че постъпилите през месеците ноември и декември дела фактически е невъзможно да бъдат приключени до края на годината.

Групата „Други касационни“, включва делата по Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража, които са относително постоянна величина от няколко отчетни периода. Този вид касационни дела са с по-висока правна и фактическа сложност, подготовката им изисква повече време. Също така, по тези дела обикновено откритите съдебни заседания се провеждат чрез видеоконферентна връзка, като през 2025 г. тя е използвана по 81 бр. първоинстанционни дела и 20 бр. касационни дела.

Графично данните имат следното изражение:



Решени дела по същество

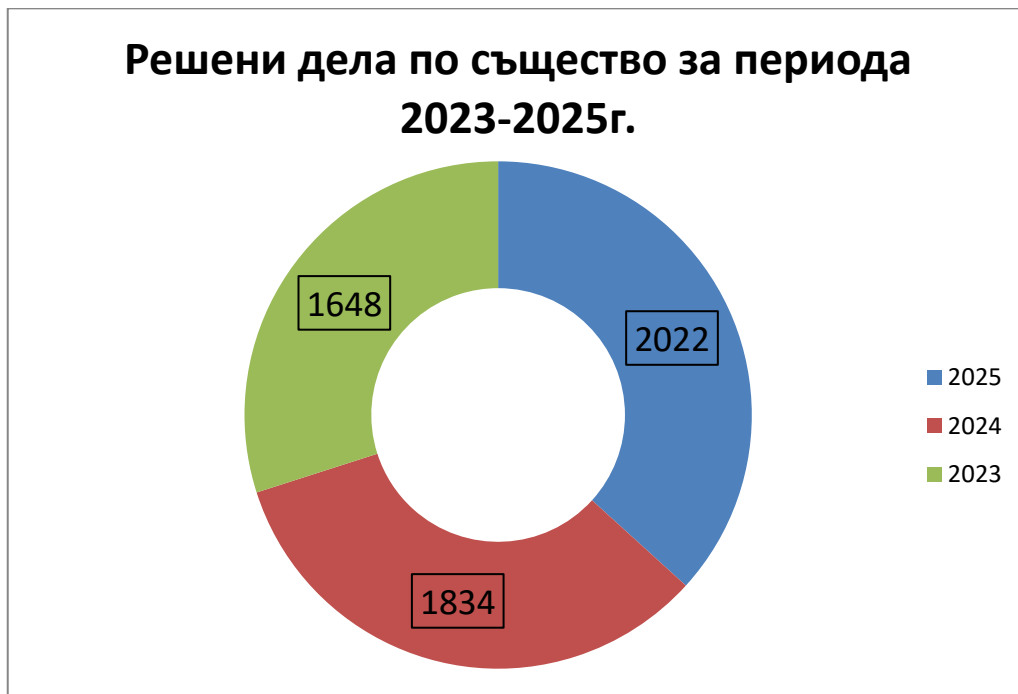
През отчетната 2025 година решените дела с акт по същество са 2022 бр., като в сравнение с предходните два отчетни периода данните са следните: за 2024 г. решените дела с акт по същество са 1834 бр. и 1648 бр. за 2023 г.

В процентно съотношение решените дела по същество са 77,65 % от общо свършените дела. Процентите за 2024 г. са 77,25 %, а за 2023 г. – 73,11 %.

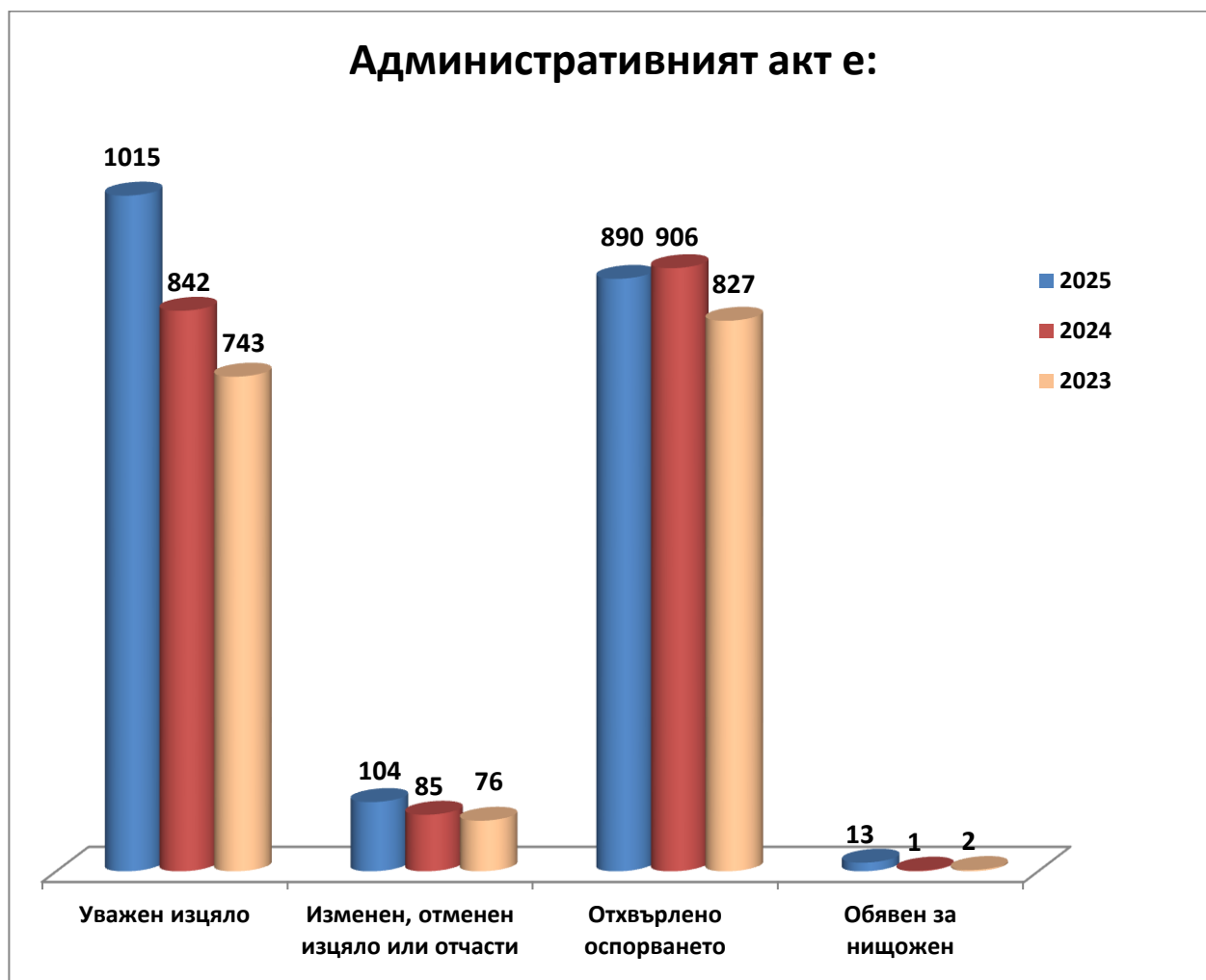
Тенденцията, която се наблюдава в този показател е трайно запазване на нивата от 70 % - 80 %, която е в съответствие и с тази на другите съдилища в страната. Влияние и през тази година продължават да оказват допускани грешки от страните, администрациите и техните процесуални представители, свързани с извършената в края на 2019 г. промяна в местната подсъдност по редица материални закони. Също така, следва да се има в предвид и че в преобладаващата част от делата по Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража, се правят искания за освобождаване от заплащането на държавна такса и предоставяне на правна помощ. За произнасянето по тези искания е необходимо да се събират допълнителни доказателства, като е възможно и евентуално да бъдат образувани производства по обжалване, които допълнително забавят разглеждането на делата по същество. Също така, през

тази година се наблюдава повишаване на постъпления на жалби изготвени чрез използването на изкуствен интелект, което е съпроводено с необходимостта от даване на множество допълнителни указания за отстраняване на нередовности по жалбите, както и в хода на производството, което допълнително води до удължаване на срока за разглеждане на делото.

Графичното изображение на данните е както следва:



Разпределени по резултати през трите отчетни периода решените дела по същество имат следното изражение:



През изминалата година отчитаме висок дял на уважените изцяло жалби, което води до извода, че политическата нестабилност, икономическите сътресения и други фактори от обществения живот оказват влияние върху работата на администрациите. Запазват се стойностите в еднакви граници на броя на отхвърлените жалби, както и въпреки лекото повишение такива са и актовете с които е изменен, отменен изцяло или отчасти обжалвания административния акт.

Прекратени дела

През 2025 г. прекратените дела са 582 бр., от които първоинстанционни са 542 бр., а касационни 40 бр. Броят на прекратените дела през отчетния период на 2024 г. са 540 бр., като от тях първоинстанционни са 500 бр. и 40 бр. са касационни дела. Малко по-голям е този брой през 2023 г., като са прекратени 550 бр. първоинстанционни дела и 56 бр. касационни дела.

Най-голям брой прекратени дела отчитаме в групата „Искове по АПК“ – 125 бр., следват делата от група „Други административни дела“ – 124 бр., в групата на ЗУТ и ЗКИР делата са 85 бр. и 65 бр. са от група ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ.

През 2024 г. най-голям е броят на прекратените дела в група „Други административни дела“ – 154 бр., след което са „Исковете по АПК“ – 100 бр., следва групата на ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ с 50 дела и 61 бр. от група ЗУТ и ЗКИР.

Данните за 2023 г. са почти сходни, като 154 бр. дела са от група „Други административни дела“, 81 бр. дела от група „Искове по АПК“, 80 бр. дела от ЗУТ и ЗКИР и 56 бр. дела от ДОПК и ЗМ, като броят на прекратените дела в тази група значително намалява през следващите два отчетни периода на 2024 г. и 2025 г. и броят им за 2025 г. е 28 дела.

Причините за прекратяване на делата остават неизменни. Такива са често пропуснати срокове за оспорването, липсата на склонност у жалбоподателите за заплащане на държавни такси, противоречието между житейското и правното разбиране за наличието на правен интерес от оспорване на даден административен акт, възможността за ново предявяване на претенциите при прекратяване на исковите производства и пр.

Очаква се с годините броя на прекратените касационни дела да намалява, доколкото администрирането на касационните жалби и преценката на тяхната допустимост е предоставена на първоинстанционния съд с приетите законодателни изменения на АПК. Като в данни цифрите са следните: за 2023 г. прекратени са 56 бр. касационни дела, като за 2024 г. и 2025 г. техният брой е по 40 дела.

Графичното изображение на данните е както следва:



Свършени в срок дела

Свършени дела в срок до 1 месец

Свършените в срок до 1 м. дела за отчетния период на 2025 г. е 700 бр. дела, което представлява 26,88 % от общо свършените дела. За 2024 г. те са 639 бр. дела, което представлява 26,92 % от общо свършените дела. През 2023 г. свършените в срок до 1 м. дела са 750 бр., което е 33,27 %.

Този процент за поредна година се отчита като сравнително постоянна величина, леко повишение има само за 2023 г. Следва да се отбележи, че този процент следва да се приема като оптимален, като стремежът на съдиите от Административен съд – Бургас е по-скоро към запазването му, защото критерият бързина винаги трябва да бъде съобразяван с критерият качество.

Трябва да се отчете, че и през 2025 година се наблюдава малък брой на бързите производства по оспорване разпорежданията за предварително изпълнение на наложените принудителни административни мерки по ЗДДС. Производствата по тези дела са от група „бързи“ и попадат сред броя на

приключилите в рамките на 1 месец дела, което предполага увеличаване на броя на делата, които не са от тази група, но са свършени в срок до 1 месец.

Свършени дела в срок от 1 до 3 месеца

През 2025 г. отчитаме 1 141 бр. дела свършени в срок от 1 м. до 3 м. Тази бройка в процентно съотношение към общо свършените дела е 43,82 %, като в сравнение с предходните два периода отчитаме повишение. За 2024 г. данните са 1 007 бр. дела, които са 42,42 % от общо свършените дела и за 2023 г. са 897 бр. дела, които са 39,8% от общо свършените дела.

Както и в предходни доклади е споменавано, при отчитане съотношението бързина-качество, Административен съд - Бургас е възприел този времеви диапазон като оптимален за постигане и запазване на баланс между тези два критерия. Причина за това е и необходимостта по голяма част от делата да бъдат назначавани експертизи за изясняване на спора, което безспорно забавя тяхното приключване.

Общият брой на приключените и по двата критерия е 1 841 бр. дела от общо свършените 2 604 бр. дела за 2025 г. Това се равнява на 70,70% от всички приключени дела. Показател, който бележи лек ръст, но се запазва в близки граници и продължава да бъде оценяван като отлична работа на съдиите.

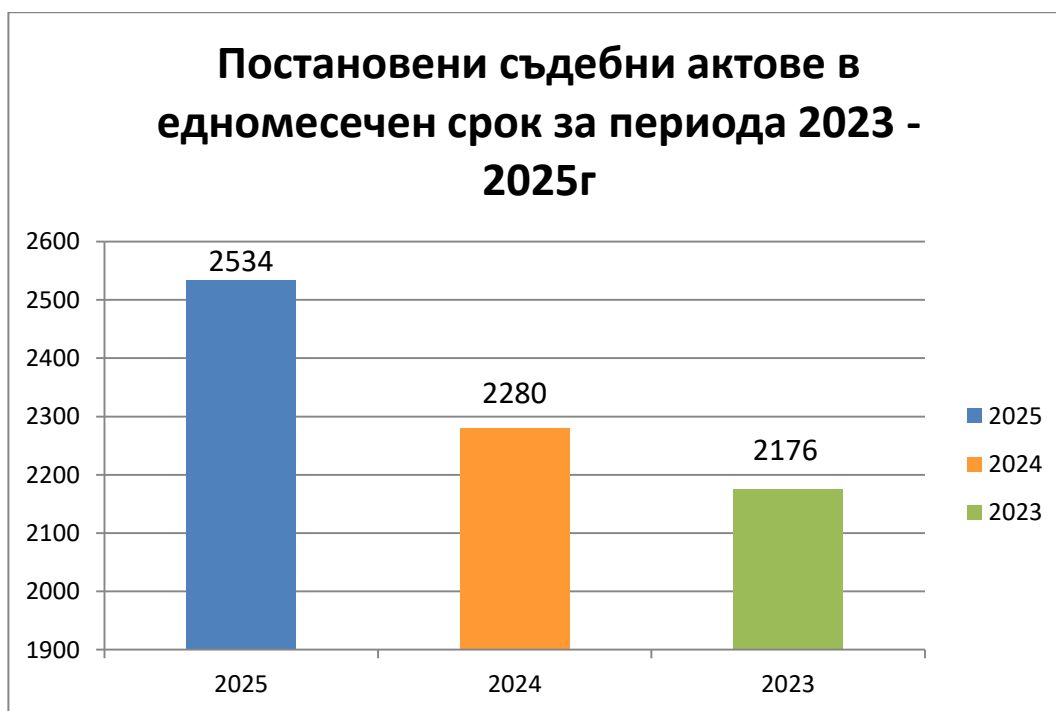
Свършени дела в срок над 3 месеца

През 2025 г. свършените дела в срок над 3 месеца са 763 бр. или 29,3 % от общо свършените дела за периода. Данните за предходните два периода са както следва: през 2024 г. свършените дела в срок над 3 месеца са 728 бр. или 30,66 %, а през 2023 г. - 607 бр. дела или 26,93 %. В сравнение с предходния период на 2024 г. отчитаме леко намаляване на процента, но все пак стойностите и за трите периода остават сравнително близки.

Срок на изготвяне на съдебните актове

За пореден път отчитаме един висок показател в бързината на изготвяне на съдебните актове, като тенденцията е в трайно високите стойности и за трите сравнявани периода. За отчетната 2025 г., изготвените съдебни актове в 1-месечен срок от приключване на съдебното дирене са 2 534 бр. дела, което представлява 97,31 % от общо свършените дела. Висок е процента и за 2024 г. 96,04 % или 2 280 бр. дела, за 2023 г. са 2 175 бр. дела или 96,5%.

Графично изображение на данните:



Налице е чувствително намаляване броя на делата с постановени съдебни актове в срок от 1 до 3 месеца 69 бр. И през двата предходни периода стойностите са по-високи, като за 2024 г. са 91, а за 2023 г. - 78 бр.

Изводът, който следва от изложеното е, че дали намалява или се увеличава натореността на съда, не е в правопрпорционална зависимост с бързината на изготвяне на съдебния акт, а зависи още и от сложността на съответното дело.

През 2025 г. само 1 съдебен акт е изготвен над 3 месечния срок, т.е. бързината, която е основен приоритет, но не и в замяна на качеството в съда и през тази отчетна година остават на високо ниво и показват високия професионализъм на съдиите.

Несвършени дела в края на периода

В края на отчетния период на 2025 г. останалите несвършени дела са 793 бр., като от тях 684 бр. са първоинстанционни и 109 бр. са касационни. Най-голям брой висящи дела отчитаме в група Други административни дела – 182 бр. дела, следва 135 бр. по група КСО и ЗСП, 110 бр. дела от група Искове по АПК и 100 бр. по ЗУТ и ЗКИР.

Останали несвършени в края на отчетния период на 2024 г. са 789 броя дела, от които 596 бр. са първоинстанционни и 193 бр. са касационни. Най-голям брой на висящи дела има група „Други административни дела“ – 128 бр., по равен брой 112 има в групите „Искове по АПК“ и ЗУТ и ЗКИР, а в група КСО и ЗСП са 102 бр.

Висящи в края на периода на 2023 г. са 757 бр. дела, от тях 527 бр. са първоинстанционни и 230 бр. касационни дела.

Отчита се намаляване на броя на висящите касационни дела през 2025 г., в сравнение с предходните две години, което се дължи и на това, че спрените през тези години дела, във връзка с отправеното преюдициално запитване до Съда на ЕС, след постановеното решение бяха възобновени и приключени.

Запазва се съотношението на неприключените дела по групи, установено и през предходната година, което е и обичайно и за последните пет години. То се обуславя от факта, че делата, касаещи ЗУТ и ДОПК обичайно са с висока фактическа и правна сложност, като те са свързани с назначаване и изготвяне на експертни заключения. Ето защо, образуването, респективно насрочването им след съдебната ваканция често е показател за невъзможност същите да бъдат приключени в годината на тяхното образуване. Що се отнася до касационните дела, големият брой несвършени такива в края на годината се дължи и на засиленото им постъпление през този период.

Основни причини за приключване на делата извън тримесечния срок:

- ❖ Това са делата с фактическа и правна сложност;
- ❖ Дела по ДОПК и ЗМ, които обичайно не приключват в едно съдебно заседание и изискват назначаване и изслушване на експертни заключения;
- ❖ Дела по ЗУТ, при които често се налага да се конституират множеството заинтересувани страни, включително и чужди граждани, чието призоваване е свързано с необходимостта от повече време;
- ❖ Броят на общо образуваните дела през месец ноември и декември 2025 г. – 494 бр. дела, което представлява 62,30 % от висящите 793 бр. дела в края на отчетния период;
- ❖ Нередовност на жалбата или исковата молба, което налага оставянето им без движение до отстраняване на нередовностите по тях;
- ❖ Произнасяне по искания за освобождаване от заплащане на държавна такса и/или предоставяне на правна помощ;
- ❖ Неокомплектовани в цялост преписки от различни администрации;
- ❖ При отмяна на съдебен акт от горната инстанция, когато делото е върнато за продължаване на съдопроизводствените действия или за ново разглеждане;
- ❖ Възобновяване на съдебното дирене и производството в срока за произнасяне на съдебен акт, поради честата промяна в законодателството, касаещо административното правораздаване, което води до несигурност или липса на натрупан опит относно необходимостта от конкретни доказателства в променените производства. Като е необходимо да се подчертае, че много е малък процента на тези дела.

Обжалвани дела

През 2025 г. подлежащите на обжалване дела са 1 062 бр., като за 2024 г. те са 1 031 бр., а за 2023 г. - 996 бр.



През периода на 2025 г. подлежащи на обжалвани са 1 062 бр. съдебни акта, като от тях 640 бр. са обжалвани или 60,26 % от всички, а необжалвани са 422 бр. съдебни акта или 39,74 %. През 2024 г. подлежащи на обжалване са 1 031 бр. съдебни акта, от тях 673 бр. са обжалвани или 65,28 %, а 358 бр. акта не са обжалвани, което в процентно съотношение е 34,72 %. За 2023 г. подлежащите на обжалвани съдебни актове са 996 бр., като от тях 693 бр. са обжалвани или 69,58 % , като 303 бр. не са обжалвани или 30,42 %.

Въпреки увеличения брой решени дела, през 2025 г. се наблюдава тенденция на намаляване обжалването на съдебните актове, подлежащи на касационен контрол.

През 2025 г. най-голям е броят на обжалваните дела от група Други административни дела – 174 бр., след което са делата от група Искове по АПК – 134 бр. и 101 бр.дела от група ЗУТ и ЗКИР.

За 2024 г. данните са следните: 166 бр. дела от група Други административни дела, група на ДОПК и ЗМ са 119 бр. дела и ЗУТ и ЗКИР – 99 бр. дела.

За 2023 г. най-голям е броят на обжалваните дела в група Други административни дела – 184 бр., 120 бр. дела са от група ДОПК и ЗМ и 107 бр. дела от група ЗУТ и ЗКИР.

Графично изображение на данните:



Обжалвани решения

За 2025 г. са обжалвани 414 решения или 66,88 %, от подлежащите на обжалване 619 съдебни решения.

През отчетния период за 2024 г. са обжалвани 493 съдебни решения или 74,70 %, от подлежащите на обжалване 660 решения, като за 2023 г. техният брой е 456 или 73,54 % от 620 подлежащи на обжалване решения.

Видно от изложеното броят на обжалваните съдебни решения през 2025 г. е намалял значително.

Обжалвани определения

През 2025 г. са обжалвани 226 определения или 51,02 % от подлежащите на обжалване 443 определения.

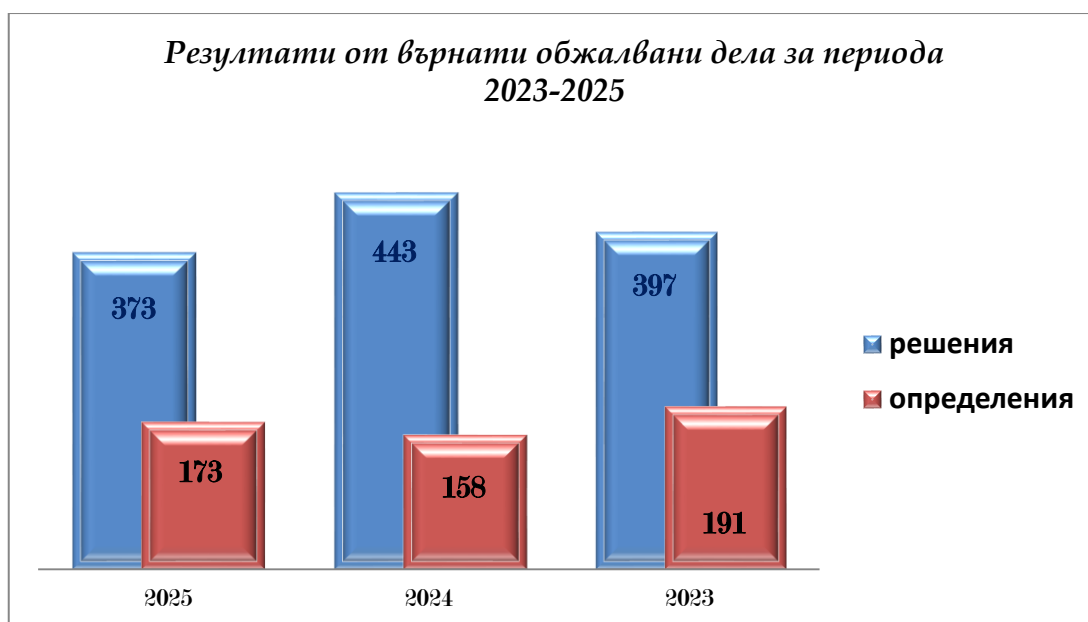
Обжалваните определения през 2024 г. са 180 или 48,52 %, от 371 подлежащи на обжалване определения, а за 2023 г. са 259 определения или 68,88 % от 376 подлежащи на обжалване определения.

Резултати от върнати обжалвани дела

През 2025 г. с резултат от Върховен административен съд са върнати 546 бр. дела, от които 373 бр. с решения и 173 бр. с определения.

Върнатите през 2024 г. обжалвани дела с резултат са 601 бр., от които 443 бр. са с решения и 158 бр. са с определения.

През 2023 г. върнатите с резултат от Върховен административен съд съдебни дела са 588 бр., от тях 397 бр. с решения и 191 бр. с определения.



Общият брой на потвърдените съдебни актове за отчетната година е 376 бр., като данните за предходните два отчетни периода са 438 бр. през 2024 г. и 293 бр. през 2023 г. Представен в процентно отношение броят на потвърдените актове се равнява на 68,74% от всички върнати през 2025 г. дела, за 2024 г. процента е 72,88 %, а за 2023 г. е 75 % .

Резултати от върнати обжалвани решения

За отчетния период на 2025 г. са върнати 373 бр. дела, чийто решения са обжалвани като от тях са потвърдени 254 бр., отменени изцяло са 95 бр. и 24 бр са отменени частично.

Потвърдените решения представляват 68,10 % от върнатите обжалвани решения, което за поредна година показва високата степен на предвидимост и минимална разнопосочност в практиката, както на Административен съд - Бургас, така и на Върховен административен съд.

През 2024 г. са върнати 443 бр. дела, чийто решения са обжалвани, като са потвърдени 337 бр., отменени изцяло 83 бр. и частично отменени 13 бр. решения, като потвърдените решения са 76,07 % от върнатите.

През 2023 г. са върнати 397 бр. дела, чийто решения са обжалвани, като от тях потвърдени са 293 бр., отменени изцяло са 87 бр., а частично 17 бр. решения, като потвърдените решения са 73,8 % от общо върнатите.

Разпределени по съдии, данните за върнатите обжалвани решения имат следното изражение:

№	Съдия	Общ брой			Брой потвърдени			Брой отменени изцяло			Брой отменени частично		
		2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025
1	Ат. Атанасова	21	29	15	15	22	11	5	7	4	1		
2	В. Събев	0	0	6			5			1			
3	В. Бянова	0	2	1		2	1						
4	В. Енчев	22	28	24	11	20	10	8	7	11	3	1	3
5	В. Белев	22	27	28	18	18	20	3	8	8	1	1	
6	Г. Радикова	26	26	21	20	21	15	6	5	4	0		2
7	Г. Русева	10	0	0	6			2			2		
8	Д. Драгнева	22	23	25	18	18	16	3	3	7	1	2	2
9	Д. Ганева	19	25	21	11	20	16	6	5	2	2		3
10	Д. Стаматова	0	2	0		1			1				
11	Д. Гальов	23	13	15	17	10	9	5	2	6	1	1	
12	Зл. Бъчварова	23	20	28	19	14	17	3	5	8	1	1	3
13	Й. Бъчварова	4	23	18	4	20	15	0	3	2	0		1
14	Й.Майска	0	15	7		10	5		4	1		1	1
15	К. Григоров	20	24	25	16	18	15	4	5	7	0	1	3

Отчетен доклад на Административен съд – Бургас за 2025 г.

16	Л. Александрова	32	33	19	26	26	13	6	7	5	0		1
17	М. Николова	23	24	20	18	20	15	4	4	5	1		
18	Н. Япаджиева	0	1	14		1	9			4			1
19	Н. Стоянова	15	17	21	12	14	18	3	3	3	0		
20	П. Стойчева	23	22	15	14	14	10	7	6	5	2	2	
21	Р. Йосифов	14	1	8	10	1	7	4			0		1
22	Ст. Вълчев	0	1	0					1				
23	Ст. Колев	2	2	0	2	2							
24	Ст. Друмева	0	0	1						1			
25	Т. Икономов	14	22	15	11	16	13	3	3	2	0	3	
26	Хр. Христов	19	3	0	12	1		6	2		1		
27	Ч. Димитров	17	32	6	13	24	3	3	8	2	1		1
28	Яна Колева	26	28	20	20	24	11	6	4	7	0		2
ОБЩО:		397	443	373	293	337	254	87	93	95	17	13	24

Резултати от върнати обжалвани определения

За 2025 г. върнатите обжалвани определения са 173 бр., от тях 122 бр. са потвърдени, 44 бр. са отменени изцяло и 8 бр. са отменени частично. В процентно отношение 70,52 % от всички върнати обжалвани определения са потвърдени

През 2024 г. върнатите обжалвани определения са 158 бр., от които 101 бр. са потвърдени и 57 бр. са отменени изцяло, като в проценти 63,92 % от всички върнати обжалвани определения са потвърдени

През 2023 г. върнатите определения са 191 бр., от тях 148 бр. са потвърдени, 36 бр. отменени изцяло и 7 бр. частично отменени в проценти потвърдените определения са 77,48 %.

Графично разпределени резултатите от обжалваните определения по съдии:

№	Съдия	Общ брой			Брой потвърдени			Брой отменени изцяло			Брой отменени частично		
		2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025
1	Ат. Атанасова	24	5	9	17	2	8	7	3	1			
2	В.Събев	0	0	5			4			1			
3	В. Бянова	0	0	6			6						
4	В. Иванова	3	1	3	2	1	2			1	1		

Отчетен доклад на Административен съд – Бургас за 2025 г.

5	В. Енчев	14	16	13	11	10	9	3	6	4			
6	В. Белев	13	12	14	7	8	14	5	4		1		
7	Г. Радикова	15	8	6	12	5	4	3	3	1			1
8	Г. Русева	1	0	0	1								
9	Д. Драгнева	13	6	2	12	5	1	1	1	1			
10	Д. Бозукова	0	0	1			1						
11	Д. Ганева	7	10	13	5	8	8	1	2	4	1		1
12	Д. Стаматова	0	2	1		2	1						
13	Д. Галъов	8	2	11	7	2	9	1		2			
14	Зл. Бъчварова	8	14	14	5	7	6	3	7	7			1
15	Й. Бъчварова	4	6	6	4	5	4		1	2			
16	Й. Майска	4	6	1	3	1	1	1	5				
17	К. Григоров	7	6	6	6	4	5		2	1	1		
18	Л. Александрова	1	5	4	1	3	1		2	1			2
19	М. Николова	8	8	9	7	5	5	1	3	4			
20	М. Златанова	0	0	1			1						
21	Н. Япаджиева	0	2	5		2	2			3			
22	Н. Стоянова	12	6	8	9	6	5	1		2	2		1
23	Н. Диамандиев	0	0	3			1			2			
24	П. Стойчева	6	12	4	5	8	1	1	4	1			2
25	Р. Йосифов	4	2	6	4	1	4		1	2			
26	Ст. Колев	2	1	0	2				1				
27	Ст. Вълчев	0	0	5			5						
28	Т. Икономов	12	8	10	10	4	8	1	4	2	1		
29	Хр. Христов	4	1	3	3	1	3	1					
30	Ч. Димитров	10	10	0	5	5		5	5				
31	Яна Колева	11	4	4	10	1	2	1	3	2			
ОБЩО:		191	153	173	148	96	121	36	57	44	7	0	8

Причини за отмяна на решения и определения

Обичайна причина за отмяна на съдебните актове, постановени във връзка със съществуването на спора е неправилното прилагане на материалния закон, дължимо често на некачествено законодателство, на многократни и чести изменения в значителна част от материалните закони, което препятства установяването на трайна практика. Друга съществена причина е все по-големият обем правни актове на Европейския съюз, които регламентират административно-правни материи в страната ни и които също често биват

некачествено изменяни или допълвани, създавайки правна несигурност и колебания по тълкуването и прилагането на нормите им при липсата на трайно установена съдебна практика на СЕС.

Натовареност на съда

През 2025 г. разпределението на делата се извършваше по обособените единадесет групи дела и при стопроцентово натоварване, с изключение на съдия Колева, както вече бе споменато. С решение на Общото събрание на съдиите, проведено на 08.10.2025 г., считано от 13.10.2025 г. натовареността на съдия Колева е повишена на 80%, а от 01.02.2026 г. на 100 %.

Щатна натовареност

За 2025 г. натовареността на съда по щат към всички дела за разглеждане е 15,73, а към общо свършените дела е 12,06. С тези данни отчитаме една изключителна добра година, повишение на натовареността на съда, което показва, че Административен съд – Бургас не трябва да бъде сочен като средно натоварен съд. След изготвяне на анализа на КСКНСССК очакваме съда да бъде включен сред натоварените административни съдилища.

За 2024 г. натовареността по щат към всички дела за разглеждане е 13,87 и 10,41 към общо свършените дела.

Данните за щатната натовареност за 2023 г. са към всичко дела за разглеждане 13,21 и 9,89 към общо свършените дела.

Действителна натовареност

За отчетния период на 2025 г. отчитаме еднакви данни както за щатната, така и за действителната натовареност – към всички дела за разглеждане 15,73 и към общо свършените дела 12,06.

Отчетен доклад на Административен съд – Бургас за 2025 г.

През 2024 г. данните сочат 14,51 към всички дела за разглеждане и 10,89 към свършените дела, а за 2023 г. - 13,75 към делата за разглеждане и 10,29 към свършените дела.

И при щатната, и при действителната натовареност отчитаме повишаване на показателите спрямо предходните два отчетни периода. Въпреки командированите съдии от съда и от районните съдилища в Административен съд – Бургас, увеличението на натовареността на съда е налице, което е предпоставка ръководството да се обърне към Съдийската колегия с искане за увеличаване щата с една съдийска бройка.

Действителна натовареност по съдии:

<i>Съдия</i>	<i>Дела за разглеждане</i>	<i>Свършени дела</i>	<i>Действителна натовареност към дела за разглеждане</i>	<i>Действителна натовареност към свършени дела</i>	<i>Натовареност ЕДИС</i>
АТАНАСКА АТАНАСОВА	198	144	16,50	12,00	111,8750
ВАЛЕРИ СЪББЕВ	96	96	8,00	8,00	80,7610
ВЕСЕЛИН В. ЕНЧЕВ	187	153	15,58	12,75	109,2450
ВЕСЕЛИН Г. БЕЛЕВ	188	151	15,67	12,58	118,3250
ГАЛИНА Г. РАДИКОВА	170	135	14,17	11,25	114,4350
ДАНИЕЛА Д. ДРАГНЕВА	160	128	13,33	10,67	136,3050
ДИАНА Г. ГАНЕВА	184	146	15,33	12,17	116,1800
ДИМИТЪР Х. ГАЛЪОВ	186	149	15,50	12,42	117,1550
ЗЛАТИНА И. БЪЧВАРОВА	206	166	17,17	13,83	136,1570
ЙОВКА БЪЧВАРОВА	204	146	17,00	12,17	107,0000
КОНСТАНТИН ГРИГОРОВ	171	115	14,25	9,58	106,1850
ЛИЛИЯ АЛЕКСАНДРОВА	199	135	16,58	11,25	118,6600
МАРИНА Х. НИКОЛОВА	197	156	16,42	13,00	132,3100
НАСЯ ЯПАДЖИЕВА	94	94	7,83	7,83	80,3850
НЕЛИ СТОЯНОВА	198	157	16,50	13,08	123,7010
НИКОЛАЙ ДИАМАНДИЕВ	103	54	8,58	4,50	49,6850
ПАВЛИНА Е. СТОЙЧЕВА	173	125	14,42	10,42	95,2100

Отчетен доклад на Административен съд – Бургас за 2025 г.

РУМЕН Н. ЙОСИФОВ	60	60	5,00	5,00	69,3150
ТОДОР ИКОНОМОВ	201	151	16,75	12,58	108,5600
ЯНА Д. КОЛЕВА	100	73	8,33	6,08	62,0850

IV. Сграден фонд, техническа и софтуерна обезпеченост

Сграден фонд

От създаването си Административен съд – Бургас се помещава в сградата на Съдебната палата – Бургас, в която се помещават и Районен съд, Окръжен съд и Апелативен съд, Районна прокуратура, Окръжна прокуратура и Апелативна прокуратура.

През годината продължиха да се ползват само три съдебни зали от 19 еднолични (средногодишно 18 еднолични състава) и 6 касационни състави, както и от командированите по реда на чл.227, ал.3 от ЗСВ съдии от Административен съд – Ямбол, Сливен и Пловдив. Само една от тези зали е оборудвана за използване на видеоконферентна връзка, което затруднява безпрепятственото провеждане на все повече увеличаващите се съдебни заседания провеждани чрез такава. През 2025 г. беше предоставена подвижна техника за видеоконферентна връзка между административните съдилища, която предстои да се ползва, тъй като все още не е осъществена техническата свързаност.

Остра остава и нуждата на съда от помещения за архив, тъй като към настоящия момент всички такива са запълнени на максимум, а както е известно административните дела се съхраняват 10 години.

Голяма е нуждата и от помещения, в които да се съхраняват закупените нови материални активи, така и тези, които подлежат или са бракувани до тяхното предаване за унищожаване.

През 2025 г. след отправено искане до Комисия „Управление на собствеността“ към Висш съдебен съвет и отпуснати средства, бе подменена дограмата в част от помещенията, които се ползват от съдебни служители на

съда. С това се подобриха създадените условия за работа на съдебната администрация.

Техническа и софтуерна обезпеченост








Техническа обезпеченост

През 2025 г. съобразно предвидените средства от бюджетната прогноза бяха закупени 5 броя компютърни конфигурации, 10 броя лаптопи, 11 броя монитори, 5 броя принтери, 1 брой мултифункционална печатна система.

Може да се отбележи, че съдиите и съдебните служители са много добре технически обезпечени. И в бъдещите бюджетни прогнози Административен съд – Бургас залага средства за непрекъснатото обновяване на техниката.

Софтуерна обезпеченост

Административен съд – Бургас ползва следните софтуерни продукти:

-  Уеб базирана система за случайно разпределение на делата, внедрена от Висш съдебен съвет през месец октомври 2015 г.;
-  Съдебно-административна система (САС) „Съдебно деловодство“, която се актуализира и усъвършенства периодично;
-  Единна деловодна информационна система - ЕДИС, въведена само за административните съдилища;
-  Правно-информационна система „Апис“.
-  Счетоводен продукт „Конто“;
-  Програмни продукти „Кадри и работна заплата“ и „Хонорари на съдебни експерти“;
-  Антивирусна програма Eset.

Правото на достъп до електронните съдебни дела чрез портала <https://ecase.justice.bg> предоставя бърз и удобен начин на страните до достъпват до делата и документите по тях.

V. Инициативи на съда

Административен съд – Бургас с подкрепата на Националния институт на правосъдието бе домакин на присъствено обучение „Невербална комуникация“ с лектор, системен администратор на Окръжен съд - Добрич. Обучението се проведе на 21 ноември 2025 г. в сградата на Съдебната палата. Покани бяха отправени към районните съдилища в Бургаска област, Окръжен съд - Бургас, Апелативен съд – Бургас, Административен съд – Сливен и Административен съд – Ямбол.

Продължава активното участие на заместник на административния ръководител – заместник-председателя – съдия Александрова в Работната група за предложения за изменения на Правилата за оценка на натовареността на съдиите, касаещи административните дела. Работната група е сформирана от Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към Висш съдебен съвет.

От 09.04. до 16.04. учениците на СУ Йордан Йовков от 11.А и 10.А клас, специалност „Съдебна администрация“, с преподавател по право Христо Кръстев, преминаха практически занимания в Административен съд - Бургас, по време на които се запознаха с работата на съдебните служители в институцията. На 30.04. в Административен съд - Бургас се проведе Ден на отворените врати. Част от учениците участваха в симулативни съдебни процеси по действителни случаи, влизайки в ролята на съдебни служители, магистрати и страни по делата. Проследиха цялостното движение на едно дело - подаване на жалба, регистрирането ѝ, образуване на делото, призоваване на страните и разглеждане на процеса в съдебна зала. Участниците в процеса се справиха отлично със задачите си, като бяха напътствани от служители на съда. След съдебните процеси се проведе викторина, на която учениците показаха отлични знания по право. Всички получиха удостоверение за успешно приключване на практиката.

Учениците бяха удовлетворени от своето представяне и изразиха желание да участват в бъдещи подобни инициативи.

По-късно през годината ученици от училище „Св.Св.Кирил и Методий“ гр.Бургас присъстваха в съдебни заседания по административни дела. След приключване на съдебните заседания учениците отправяха въпроси, касаещи не само делата, които бяха наблюдавали, но и относно работата на съдиите и съдебните служители.

Продължи и провеждането на стаж на стажант-юристи, съгласно Наредба № 1 от 01.02.2019 г. за придобиване на юридическа правоспособност, които по времето му придобиват практически познания по образуването и движението на административните дела и изготвянето на съдебни актове. Увеличава се броя на избраните Административен съд – Бургас за провеждане на професионалния си стаж, който е с продължителност от 4 месеца.

VI. Бюджетно-финансова дейност

Бюджетните средства се управляват в съответствие със Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор и въведените правила по Системата за финансово управление и контрол на Административен съд - Бургас. Финансовите средства са разумно планирани и разходвани икономично и по приоритети.

VII. Проверки от Инспектората към Висш съдебен съвет

Съгласно заповед № ПП-25-29/02.06.2025 г. на главния инспектор на Инспектората към Висш съдебен съвет в Административен съд – Бургас се извърши комплексна планова проверка. Обхватът на проверката бе дейността на съд, свързана с организацията на административната дейност в периода от 01.01.2023 г. – 31.12.2024 г. Констатациите и изводите в Акта за резултати от извършената комплексна планова проверка в съда са много добри, отчетена е добрата организация на съдиите, спазване на законовоопределените срокове по движението и приключването на делата, много добра предварителна подготовка

на делата, малък брой на делата, по които съставите са прибъгвали до отмяна на хода по същество с цел изясняване на делото от фактическа и правна страна. Констатирани са отлични резултати в сročността на изготвяне на съдебните решения. Отчетено е съществено подобрене в работата на съда в сравнение с извършената предишна планова проверка от 2011 г. Дадени бяха препоръки, които се обсъдиха по време на проведеното Общото събрание, на което съдиите се запознаха с акта за резултатите от проверката. Подробно бе обсъдена констатираната разнородна практика при администриране на делата и бяха направени предложения във връзка с преодоляването ѝ.

Срещу акта, засягащ правораздавателната дейност на XVIII-ти административен състав от съдия Марина Николова бе пуснато възражение, което бе уважено от Инспектората към Висш съдебен съвет с решение от 03.12.2025 г. на главния инспектор.

VIII. Дисциплинарна отговорност

През 2025 година не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители. Всички съдии и съдебни служители се отнасят с чувство за разбиране, отговорност и дисциплинираност при изпълнение на своите задължения.

IX. Общи изводи, препоръки и контрол

И през отчетната година целта на ръководството е към запазване на достигнатото високо ниво в стандартите бързина, сročност, качество и прозрачност на административното правосъдие в Административен съд – Бургас.

В началото на годината със заповед на председателя на съда се провежда инвентаризация в деловодството и архива за наличността на делата. Всеки месец се предоставят справки от деловодството на съда за оставените без движение дела и причините за това, за спрените дела, както и за делата с отменен ход по същество по докладчици. На Общи събрания на съдиите се дискутират въпроси

както от правораздавателната дейност, така и по организационната дейност на съда. При необходимост ръководството прилага гъвкав подход за подобряване дейността на съда. Провеждат се периодични срещи на председателя на съда със съдебните служители по длъжности, на които се обсъждат проблеми, правят се предложения и се взимат решения за подобряване работата на администрацията.

От изготвения статистически отчет за 2025 г. е видно, че законовите срокове за разглеждане на делата се спазва стриктно от всички съдии.

Своевременно се обновява информацията на страницата на съда с цел предоставяне полезна информация за всички ползватели. Публикувани са бланки – образци на различни документи за улеснение на страните. По делата се изпращат съобщения и призовки по електронен път чрез ЕПЕП, ССЕВ, електронна поща и др. Налична е информация за графика на заседанията, публикуват се протоколи от съдебни заседания, решения. Налична е информация за бюджета на съда, анкета за удовлетвореност и информация за дела с обществен интерес.

Отчитаме 2025 година, като една спокойна от организационна и функционална гледна точка година.

През тази година продължи да се прилага засилено съдийско самоуправление, чрез участие на Общото събрание на съдиите в Административен съд – Бургас при вземане на решения, отнасящи се до дейността на съда, като по този начин се осигурява прозрачност и демократизъм. Това води до липса на напрежение, несигурност и неяснота при изпълнение на служебните задължения на съдиите, както и до липсата на съмнения за наличието на корупционни и други нерегламентирани практики в съда. Тази политика, следва да бъде продължена и през следващите години, като максимално се разширят конкретните въпроси, по които общото събрание взема решения и които са от неговата компетентност.

Все така сериозен продължава да бъде проблема със значителното изоставане в щатната численост на администрацията на Административен съд – Бургас, спрямо всички останали административни съдилища в страната. През 2025 г. не само не беше увеличена щатната численост на съдиите и съдебните служители, но бяха съкратени 1 щатна бройка за „заместник на

административния ръководител – заместник-председател“, 1 щатна бройка за длъжността „съдебен статистик“ и 1 щатна бройка за длъжността „връзки с обществеността“.

Дейността на съдиите и съдебните служители бе обезпечена доколкото е възможно с добри условия за изпълнение на професионалните си задължения. Ръководството полага усилия да създаде подходяща работна среда при липса на достатъчно помещения и възможност за по-пълноценно разпределение на работните места.

И през тази година съдиите и съдебните служители продължиха да полагат значителни усилия да поддържат професионалната си подготовка на високо ниво, за да отговарят на високите критерии за изпълнение на длъжността и на очакванията на обществото. Предизвикателствата пред колектива на съда са многокомпонентни, външни за съда и вътрешни, но това не води до по-ниска мотивация, постигнатите резултати показват отговорността и всеотдайността, която всеки един от нас е проявил.

През следващата година Административен съд - Бургас ще продължава да се стреми към запазване на достигнатото високо ниво в стандартите бързина, сръчност, качество и прозрачност на административното правосъдие.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Резултатите от анализа за дейността на Административен съд - Бургас показват, че през 2025 г. правораздаването се извършва компетентно и в срок, въпреки големия брой на делата за разглеждане и високата натовареност на съда.

Тези показатели са резултат от положения огромен труд, висок професионализъм, непрекъснат стремеж за подобряване на квалификацията и уменията, всеотдайност, отговорност и стриктно изпълнение на служебните задължения на съдиите и съдебните служители на Административен съд – Бургас.

ДАНИЕЛА ДРАГНЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД –
БУРГАС

